കമ്മിറ്റിക്കോ അയച്ച് റിപ്പോർട്ടുവരത്തേണ്ടതാണ്. അതിനുശേഷം മാത്രം ഈ ബില്ലിനേപ്പറ്റി ആലോചന നടത്തിയാൽ മതി എന്നാണ് എന്റെ അഭിപ്രായം.

MR. K. A. MAHOMED: I support the motion of Mr. T. P. Velayudhan Pillai that the Bill may be recommitted to the select committee once again, because this is a matter which has to be studied carefully.

RAJYASEVANIRATA S. CHATTANATHA KARAYALAR: The Bill before the House is the result of a committee to which it was recommitted already. Therefore if the resolutions are to be carried out, it is a specific question of inclusion of agriculture and the Committee mus be empowered to take everything into consideration.

PRESIDENT: It is open to the House to take one or two courses — either to commit the Bill or to recommit the Bill to the same committee with the special purpose to consider this aspect *viz.*, the inclusion of agriculture, to take evidence for the purpose and empowering them to take evidence for that purpose. It is also open to the House to commit this Bill to a fresh committee.

The question that the Bill be recommitted to a fresh committee was put and carried.

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI: I beg to move that the Bill be referred to a committee composed of the following members :—

1. The Deputy President.
2. Mr. A. K. Bhaskar.
3. Mr. P. C. Adichan.

RAJYASEVANIRATA S. CHATTANATHA KARAYALAR: On a point of order. I do not know whether any fresh committee is called for. Under standing order 98 (ii) the only motion that is possible is to recommit the Bill to the same committee with instructions to make the desired alterations.

MR. K. G. KUNJUKRISHNA PILLAI: The wording of Standing order 41 does not insist a recommittal to the same committee. Sub-clause 2 says :—

> "If the member in charge moves that the Bill be taken into consideration, any member may move as an amendment that the Bill be recommitted."

Unless we put a narrow interpretation on the word 'recommitted', it does not seem necessary to recommit the Bill.

PRESIDENT: I have a recollection that the same question arose in the Legislative Assembly and it was ruled that a fresh committee could be appointed. The honourable members may refresh their memory and I trust that they will have no objection to proceed with the other business. This matter may be taken up as soon as the point is elucidated.

THE TRAVANCORE WAREHOUSE BILL.

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI: Sir, I move that the Bill be read in the Assembly.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

MR. S. NARAYANA AIYAR: I second it.

The motion was put and carried.

MR. N RAMAKRISHNA PILLAI: I beg to move that the Bill be taken into consideration.

MR. S. NARAYANA AIYAR: I second it.

The motion was put and carried.

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI: The Travancore Warehouse Bill is intended to legalise the running of licensed warehouses and also to empower warehousemen to issue negotiable receipts so that the receipts may form a kind of negotiable security which may be pledged with a bank and thus enable a cultivator or other person to secure advances whenever necessary. The main object of the Bill is to empower a warehouseman to issue negotiable receipts for the goods deposited in his warehouse. Honourable members will remember that at present, if goods have to be pledged with a bank, those goods themselves have to be delivered into the custody of the bank. According to the proposed provision, the warehouseman is enabled to issue a negotiable receipt which could be pledged with the bank without the necessity of delivering the goods to the possession of the bank. This is the most important feature of the Bill.

MR. P. K. KURIAKOSE: സാധാരണയായി കൃഷിയിൽനിന്നുള്ള ഉത്പന്നങ്ങൾ മോർട്ട്ഗേജ് ചെയ്യുന്നത് ബാങ്കുകളിലാണ്; അവരും ഈ രീതിൽ വശംവദരാണോ എന്നാണ് എന്റെ സംശയം.

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI: അവരും ഈ രീതിൽ വശംവദരാണ്. സാധനങ്ങൾ എൽപ്പിച്ചുകഴിഞ്ഞാൽ ഉടനെ ഒരു രസീതു കൊടുക്കും. ആ രസീതു് നിയമപ്രകാരം നെഗോഷ്യേറ്റ് ചെയ്യാം; അതായതു് കൈമാറികൊടുക്കാം. അതിനാൽ ആ രസീതിന്മേൽ ബാങ്കുകാർ പണം കൊടുക്കുന്നതു് നിയമപ്രകാരം സാധുവാകയും ചെയ്യും. അതാണ് ഈ ബില്ലിന്റെ പ്രധാനമായ ഉദ്ദേശം.

The necessity for a warehouse legislation was stressed by the Travancore Banking Enquiry Committee and also by the British Indian Banking Enquiry Committee and again by the Reserve Bank of India and several co-operative societies in Bombay and other places.

MR. K. A. MAHOMED: Is there any corresponding law in British India?

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI: This is the first Bill of its kind that has been brought forward in any Assembly in India. The benefits that will arise if an enactment like this is passed are numerous. In the first place agricultural products could be stored in a licensed warehouse. They may also be graded under particular denominations. Industrial products also may be kept in a licensed warehouse and receipts could be granted by the warehouseman so that these receipts may be negotiated or endorsed in favour of a Bank or any other person. Thus the most important provision in this Bill is that the security of the products which are stored in a warehouse will become negotiable by means of the receipts given therefor. Various provisions have also

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

been made in the Bill to safeguard the interests of the depositors by making the business of a warehouseman a very responsible one. In the first place, it is required that the warehouseman should offer some security for the proper conduct of the warehouse. Unless certain conditions are fulfilled, the authority that is competent to give a licence will not give that licence. An enquiry is required under the act, before the competent authority could grant a licence; and if it appears to the competent authority that the man who proposes to start a warehouse is not competent to conduct it, no licence will be granted.

There are also other provisions into the details of which I need not go at this stage; but honourable members will find that the provisions contained in the Bill are sufficient for the purpose of safeguarding the interests of the depositors and that the provision for the negotiability of warehouse receipts is calculated to confer very great benefit on them. I therefore move the Bill for the consideration of the House.

PRESIDENT: I consider this Bill as of the utmost possible importance for the future development of the State. Its object is to try and prevent the middleman's profit and to eliminate the middlemen-surers as far as possible. Let me give two instances which have impelled the Government to introduce this Bill. Let us take the question of cardamom plantations. Cardamom is of various varieties. It is produced by some persons in large estates and by some others in very small quantities. Those who produce very small quantities are under an obligation to sell them at any price they can get from anybody who comes round. It is well known that cardamom is now marketed in Cumbum, Bodinaikannur and some other places beyond the territories of Travancore and even those centres are the happy hunting ground of important financial interests operating in Bombay.

They send it through their agents and whatever they say is the market rate. The idea underlying the warehouse legislation is this. It ought to be possible to bring into existence certain licensed warehouses. There are certain prices allotted to various grades of cardamom. The Government or a syndicate which will come into existence will take care to grade the commodity. They will give a certificate to the effect that so and so has placed in his warehouse so much of cardamom of such and such a grade. That is equal to a negotiable instrument or a promissory note. The person takes that and goes to a bank. The Bank, relying upon the certificate issued under the auspices of the Government, says: "Well, so-and so has got so much cardamom in such and such a licensed warehouse and therefore we can advance 50 per cent or 60 per cent of the accredited market value of that cardamom, and thus on this basis the bank will give the advance. In other words, he need not cart round the cardamom from place to place; he need not be at the mercy of the middlemen; he need not be at the mercy of the Bombay capitalist who imposes his own terms. The same thing may apply in future in regard to other matters like rubber, paddy and tapioca. Now, people are pressed to deal with these things and get rid of them. Suppose the landlord, who has got a lot of paddy with him cannot get security from the Bank

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

[President.]

which may take some time, he will have to keep it in his own control. Thus, the Government are really short-circuiting the inefficient banker and completely eliminating the middleman. I think this Bill will, therefore, improve trade and commerce and I commend it to the honourable House.

MR. P. K. KURIAKOSE : സർ, വെയർഹൗസു ഏർപ്പെടുത്തുകയെന്നുള്ളതു് ഒരു നല്ല സിസ്റ്റംതന്നെയാണു്. എന്നാൽ വേണ്ടവിധത്തിൽ പ്രവർത്തിച്ചില്ലെങ്കിൽ പലവിധത്തിലുള്ള കഴപ്പുണ്ടാക്കുന്നതാണു്. ഉദാഹരണമായിട്ടു് ഏലക്കൃഷിയുടെ കാര്യം ഇവിടെ പറഞ്ഞു. ഏലം കച്ചവടക്കാരനോക്കി മാരോ ഗ്രേഡനുസരിച്ചു് തരംതിരിക്കുകയാണു ചെയ്യുന്നതു്. ഈ ഏലം വെയർഹൗസ്സിൽ കൊണ്ടുപോയി ഏൽപ്പിക്കുന്നു. കുറേ രണ്ടോ മൂന്നുകഴിയുമ്പോൾ അതിന്റെ കച്ചവടക്കാരിക്കുതന്നെ വ്യത്യാസംവരുന്നു. കാലസ്ഥിതിവ്യത്യാസമനുസരിച്ചു് ഏലത്തിന്റെ കച്ചവടക്കാരിക്കും വ്യത്യാസം വരുന്നതാണു്.

PRESIDENT : Suppose the honourable member, instead of putting it into the warehouse had put the articles into the bank, will the bank take more care of it?

MR. P. K. KURIAKOSE : സർ, ഇങ്ങനെയുള്ള വിഷമങ്ങൾക്കുടി ഉണ്ടെന്നു പ്രസ്താവിക്കുകയാണു ചെയ്തതു്. അല്ലാതെ ഈ വെയർഹൗസ് സിസ്റ്റം വേണ്ടെന്നു പറയുന്നില്ല.

കുറെക്കഴിയുമ്പോൾ ഏലക്കൃഷിക്കാരന്റെ കൈവശമുള്ള സാമ്പിൾ ചരക്കും അയാൾ വെയർഹൗസിൽ വച്ചിരിക്കുന്ന ചരക്കുമായി വ്യത്യാസം കാണുന്നു. അയാളുടെ കയ്യിലുള്ള സാമ്പിൾ ചരക്കു കാണിച്ചുകൊണ്ടായിരിക്കും ആ സാധനത്തിന്റെ കച്ചവടം നടത്തുന്നതു്. ഒടുവിൽ സാമ്പിൾ വ്യത്യാസം നിമിത്തം സാധനത്തിനു ശരിയായ വില കിട്ടാതെ വരുന്നു. രണ്ടാമതായി സാധനങ്ങൾക്കു തൂക്കക്കുറവും വരുന്നു. 100 തുലാം ഏലം ഒരാൾ വെയർ ഹൗസിൽ ഏൽപ്പിച്ചാൽ ഒന്നോ രണ്ടോ മാസം കഴിയുമ്പോൾ അതു തൊണ്ണൂറിയെട്ടോ തൊണ്ണൂറിഅഞ്ചോ തുലാം തൂക്കമായി കുറയുന്നു. അങ്ങനെ ഈ വെയർഹൗസ സിസ്റ്റം കൊണ്ടു് കച്ചവടക്കാരിക്കു മാത്രമല്ല, കച്ചവടക്കാരിക്കും വ്യത്യാസം വരുന്നുണ്ടു്.

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI : അതിനെ സംബന്ധിക്കുന്ന പ്രൊവിഷൻസും ഈ ബില്ലിൽ ഉണ്ടു്.

MR. P. K. KURIAKOSE : ഉണ്ടെന്നു ഞാനും സമ്മതിക്കുന്നു. ഈ ബില്ലു് ഒന്നോടിച്ചു ഞാനും വായിച്ചുനോക്കി. ഈ ബില്ലു് അത്ര കുറ്റമറ്റതാണെന്നു

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

മിത്തം പല വിഷമങ്ങളും വരാനിടയുള്ളതുകൊണ്ട് നല്ലപോലെ ആലോചിച്ചുവേണം ഈ ബില്ല് നിയമമാക്കാൻ എന്ന മാത്രമേ എനിക്കു പറയാനുള്ളൂ.

MR. T. K. NARAYANA PILLAI: Is it not sufficient for the select committee to deal with such questions?

MR. P. K. KURIAKOSE: ഇതിലേക്ക് പ്രത്യേകം വിദഗ്ദ്ധന്മാരെടുത്തിയ, ഇക്കാര്യങ്ങളിലെല്ലാം നല്ല പരിചയവും പരിജ്ഞാനവുമുള്ള ആളുകൾകൂടി ഉൾപ്പെട്ടാലെ സെലക്ട് കമ്മിറ്റിയെതന്നെ നിയമിക്കേണ്ടതാണ്. സാധാരണയായി ഇവിടെ സെലക്ട് കമ്മിറ്റിക്കു ഒരു പ്രത്യേകലിസ്റ്റ് വച്ചിട്ടുണ്ട്.

PRESIDENT: Is that so Mr. Ramakrishna Pillai?

MR. CHAZHIKATTU JOSEPH: ഈ അഭിപ്രായം ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പറന്മാർ ഇതിനുമുമ്പും പറഞ്ഞിട്ടുള്ളതാണ്.

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI: It is only after ascertaining the opinion of the House, members are formed for the Select Committee.

MR. P. K. KURIAKOSE: ഈ സഭയുടെ തിരഞ്ഞെടുപ്പുകൂടാതെതന്നെയാണ് സാധാരണയായി സെലക്ട് കമ്മിറ്റിയെതെരഞ്ഞെടുക്കുന്നതു. എന്നാൽ ഈ ബില്ലിനെപ്പറ്റി ആലോചിക്കുന്ന സെലക്ട് കമ്മിറ്റി ഈ വിഷയത്തിൽ നല്ല പരിജ്ഞാനമുള്ളവരായിരിയ്ക്കണം.

PRESIDENT: The first two occupants of the front row supply the names of members to the Select Committees and since there are no modifications suggested by any other honourable member of the House, the motion is accepted by the House. If the honourable members do want to include other names, it is open to them to suggest such names and they will be included accordingly. Hereafter the procedure shall be for the Legal Remembrancer to ascertain the opinion of the members who desire to serve on such committees and the honourable members too could equally communicate their wish to serve on the committees to the Legal Remembrancer and thus the names of members may be settled in the case of select committees.

MR. S. KRISHNA AIYAR: Sir, after elucidation from the Chair, possibly there is very little to add. Nevertheless, I will take this opportunity to support the motion as a member of the Banking Enquiry Committee referred to by the Legal Remembrancer. Several years ago I stated in the house that Travancore wants three species of credits namely, long term credit, medium credit and short term credit. Long term credit was found by the inauguration of the Credit Bank and short term has been found by the ordinary commercial banks and now by the Travancore Bank, medium credit having been left to itself. Now the Travancore Goverment comes forward with the proposition to give medium credit in respect of manufactured articles and produce and such a measure is highly welcome. I have mentioned the need for licensed warehouses more than once. The object of Government is not merely to help the marketing of carda-

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

[Mr. S. Krishna Aiyar.]

moms but other produce as well. As time goes on it might be found feasible for outside produce also to come in for sale in Travancore. For this purpose proper grading of articles is essential. For security and guarantee, provisions have been made in the Act and if those provisions are followed there will not be any difficulty whatever in the working of the measure. A Government officer should be appointed to look after the grading of commodities and see to its correctness. It may happen that sometimes, grading will be left to private agencies of standing and Government officers will have to testify to the accuracy of such grading. My belief is that if this Bill is properly worked and with slight amendments which may be necessitated as a result of working, it will be a great help to Travancore agriculturists and manufacturers.

MR. P. S. MAHOMED: സർ, സ്റ്റാർസ് കെയിൽ ഇൻഡസ്ട്രീസ് അസോസ്യേഷൻ പ്രസിഡൻറ എന്ന നിലയിൽ ഞാൻ ഈ ബില്ലിനെ അനുകൂലിക്കുന്നു. ചെറിയതരം വ്യവസായക്കാർക്കാണ്, അതായത് ഇടത്തരം വ്യവസായങ്ങൾ ചെയ്യുന്നവർക്കാണ് ഇത്തരം ഒരു ബില്ലിൻെറ ആവശ്യം. ഇടനിലക്കാരുടെ ഉപദ്രവം കൂടുതൽ അനുഭവിക്കുന്നത് ചെറിയ വ്യവസായികളുടെ കൂട്ടത്തിൽ ഉള്ളവരാണ്. ഈ ബിൽ സാധുക്കളായ കൃഷിക്കാർക്കും ഒരു അനുഗ്രഹമാണു. ഈ ബില്ലിൽ വെയർ ഹൗസ മാൻ എന്നു കാണുന്നതിൽനിന്നും ഇതൊരെല്ലാം ഈ ബില്ലിൻെറ പരിധിയിൽപ്പെട്ടുമെന്നു അറിയാൻ നിവൃത്തിയില്ല. അതിൻെറ ഡെഫനിഷനിൽ 'പേർസൺ' എന്നുമാത്രമേ കൊടുത്തിട്ടുള്ളൂ. അതിൻെറ വ്യാപ്തി എത്രമാത്രമുണ്ടെന്നു നിർവചിച്ചിട്ടില്ല. ഈ നിയമം കമ്പനികളെക്കൂടി ബാധിക്കുമോ എന്നറിഞ്ഞാൽ കൊള്ളാം.

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI: 'പേർസൺ' എന്നുപറഞ്ഞാൽ കമ്പനി എന്നു കൂടി അർത്ഥവരും. അങ്ങനെ വേറെ നിയമത്തിൽ നിർവചിക്കപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്.

PRESIDENT: What is the difficulty?

MR. P. S. MAHOMED: 'പേർസൺ' എന്ന വാക്കിന് ഇവിടെ ഒരു ഡെഫനിഷനും കൊടുത്തിട്ടില്ല.

PRESIDENT: What is called the General Clauses Act provides a definition. A person includes a company, or a corporation or syndicate.'

MR. P. S. MAHOMED: ഇവർ ആരോടാണ് ഉത്തരവാദപ്പെടേണ്ടത്? നമ്മുടെ അധികാരികളോടാണോ, അതല്ല, വെയർഹൗസ് അധികൃതന്മാരോടാണോ? വ്യക്തമായി ആ സംഗതിക്കൂടി ഇതിൽ പറയേണ്ടതാണ്.

മറൊന്നു ലൈസൻസു കൊടുക്കുന്നകാര്യമാണ് എനിക്കു പറയുവാനുള്ളത്. തൂക്കുന്നതിനും ഗ്രേഡുചെയ്യുന്നതിനുമുള്ള അളുകൾക്കു അധികാരികൾ ലൈസൻസു കൊടുക്കണം.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

SECRETARY: Sir, the short title of the Bill is "The Travancore Warehouse Bill".

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI: Sir, I beg to move that the Bill be referred to a select committee consisting of :—

Messrs.
A. K. Bhaskar
P. K. Kuriakose
K. T. Michael
K. A. Mahomed
S. Muthukaruppa Pillai
S. Krishna Aiyar
K. M. Paul
T. K. Narayana Pillai
T. P. Velayudhan Pillai,
P. S. Mahomed and
K. C. Karunakaran.

The motion was put and carried.

PRESIDENT: In answer to what fell from the Deputy President, I will point out what happened in the Central Assembly on a matter of this kind.

> "Dr. Hari Singh Gour while moving to recommit the Hindu Religious and Charitable Trusts Bill to a Select Committee, a Member asked if the House should recommit the bill to the former committee or could refer it to a fresh committee."
>
> The President ruled, "The President has the power to reconstitute a select committee and recommit the bill o it"
>
> The same could be applied here. Mr. Legal Remembrancer can make the motion for reconstituting the Select Committee.

MR. N. RAMAKRISHNA PILLAI: Sir, I beg to move that a new select committee be reconstituted for the consideration of the Travancore Trade Boards Bill composed of the following gentlemen :—

Messrs. S. Chattanatha Karayalar
M. L. Janardhana Pillai
Sry. T. Narayani Amma
Messers K. C. Karunakaran
V. S. Krishna Pillai
T. P. Velayudhan Pillai
P. K. Kuriakose
J. W. Tolson
K. R. Narayanan
P. S. Mahomed
P. S. Nataraja Pillai
K. G. Kesavan Nair,
P. K. Kunju, &
T. T. Kesavan Sastri.

The question before the House is that the bill be recommitted to a fresh committee composed of the members indicated with power to take evidence with special reference to the inclusion of agriculture.

The motion was put and carried.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly